

文章编号: 2095-3666(2012)01-0007-05

中国渔业大国发展方式转变与策略

林光纪

(福建省海洋与渔业厅,福州 350003)

摘要: 中国作为渔业大国,取得了举世瞩目的成就,但同时面临发展瓶颈。论文例举世界主要渔业强国秘鲁、日本和挪威的渔业发展模式,得出不同国家渔业强国的经验启示,并在此基础上提出我国渔业大国发展方向与策略,即要更加重视增加供给以补充需求,更加重视推进产业技术革命,更加重视开发利用渔业健康水资源,更加重视渔业资源的全球市场配置。

关键词: 中国渔业;发展方式;渔业战略

中图分类号: S9-0 **文献标识码:** A

中国是渔业大国,在世界渔业中居于领先地位。但在今后的发展中还面临着环境、资源和市场要素的压力,面对渔业生产安全、渔业生态安全、水产食品安全和涉外渔业安全的挑战,以及渔业效益、渔民收入、渔村整治等一系列问题,本文以分析世界渔业强国的特征为切入点,就我国渔业大国转变发展方式,提出策略建议。

1 我国渔业大国的成就与发展瓶颈

中国是渔业大国,是世界公认的“水产品最大生产国”,全球捕捞渔业的“全球领导者”,“世界最大的水产养殖国”^[1],水产品“遥遥领先的最大的生产国”^[2]。《全国渔业发展第十二个五年规划(2011-2015年)》指出,我国作为世界第一渔业大国、水产品贸易大国和主要远洋渔业国家的地位更加巩固,具有了较大的产业规模和良好的产业基础。2011年世界渔业产量中约有5611万吨水产品由中国提供,占世界总产量30%;水产品养殖的产量在世界水产养殖产业也占据第一位。2010年水产品出口138亿美元,居世界第一位^[3]。中国在世界农产品中具有重要的地位,是名副其实的渔业大国。

当前,我国渔业正处在由传统渔业向现代渔

业转型的关键时期,要保持持续健康发展,实现在更高层次的发展跨越,必须加快实现发展方式的转变^[4]。从发展经济学的视角,当前我国渔业大国发展方式转变要突破有3大瓶颈:

一是外延性增长受环境、资源与渔业水域空间的制约。捕捞产量基本停止增长,水产养殖产量增长速度较过去减慢。过去10年间,我国渔业生产空间萎缩,产量、消费量虽保持增长,但是增长的速度随着时间推移而减缓。

二是渔业发展不均衡、不安全、不可持续。随着劳动力和土地价格升高,加上食品安全的要求,我国渔业发展中不均衡、不安全、不可持续迹象增大。按照资源节约、环境友好、可持续发展和高产、优质、高效、生态、安全的要求,必须加快转变渔业发展方式。大力推进健康养殖,提高渔业标准化、集约化、规模化、产业化程度;增强渔业综合生产能力、质量安全保障能力、抵御自然灾害能力和市场竞争力面临新挑战。

三是渔业现代化基础还很薄弱,任务艰巨。我国捕捞业规模大、入渔人员多,与渔业发达国家的捕鱼现代化有较大差距^[5]。虽然我国水产养殖业处于世界总体领先水平,世界发展中国家后发优势正在的追赶我国。在“三化同步”中谋

收稿日期: 2011-05-30 修回日期: 2012-03-09

作者简介: 林光纪(1955-),男,高级工程师,研究方向:海洋捕捞工程、渔业经济。E-mail: Linguangji@sina.com

求渔业现代化是国家渔业发展新策略。

因此,我国渔业大国必须加快发展方式转变,调整产业结构、优化布局、提升生产设施,完善技术装备、技术支撑和服务体系,夯实中国渔业现代化的基础^[6],以现代工业的理念来经营渔业,以市场经济的规律来管理渔业,以科学发展的观念构建现代渔业体系。

2 世界渔业强国发展模式

2.1 秘鲁捕捞强国——捕捞模式

1970年秘鲁成世界第一捕捞大国。捕捞产量最高达1253万吨,近年仅次于中国,产量位居世界第二,渔业是秘鲁经济重要部门。秘鲁强大的捕捞主要得益于以下几点:

(1)资源丰富。秘鲁海域内有近800种海生动物,包括鱼类737种,目前仅有19%的鱼类被开发利用。鱼产品加工以鱼粉工业为主,秘鲁鱼粉产量世界第一,年产量为100万吨左右,大部分出口。2010年鱼粉出口78.6万吨,占全球总产量的30~35%。近年来,用来加工成鱼粉、鱼油的鱼年产量为600万吨左右,食用鱼年产量约50万吨^[7]。丰富的渔业资源,使秘鲁的海洋捕捞业十分发达,捕捞强国是秘鲁渔业的重要体现。

(2)配额管理改进。秘鲁现有4800条围网捕鱼船,捕捞能力超过国家规定的额度。为保证渔业资源的可持续利用,国家实施禁捕期,加强对捕捞业的控制与管理。最近2年,秘鲁采取“个体捕鱼配额”制度,配额到船,替代原有的奥林匹克捕鱼制度。如秘鲁南部海域捕鱼配额50万吨,配额捕捞时间是7月至12月,采取配额分配到船的(LMTCP)捕鱼配额制。个体捕鱼配额制度有利于鱼粉工厂对鱼粉的产出控制,避免奥林匹克捕鱼制度下渔获上岸集中,有利于减轻秘鲁鱼粉市场的阶段性暴涨暴跌压力。

(3)严格的限量管理。秘鲁最大的渔业资源——鳀鱼,极易受厄尔尼诺-娜尼拉海洋条件影响,产量极不稳定。国家通过对水产养殖及陆生动物养殖的持续增加,对市场进行调控。秘鲁采取限量措施,限制捕捞船数,限制鱼粉厂的盲目兴建,保护海洋环境,合理利用渔业资源,扶持加工,把海洋渔业资源优势转化为渔业经济优势,建立了新的渔业资源利用管理模式,加强以食用

鱼加工带动产值的产业升级,加强以生态平衡的多鱼种开发与渔业保护措施。

2.2 日本渔业强国——养、捕、加并举模式

日本是世界上渔业最发达的国家之一。日本在捕捞、养殖和加工等产业环节采取齐头并重的模式,使渔业保持了世界强国的地位。

(1)渔业食品战略,全球化市场配置。水产品在日本的饮食营养结构中占有重要地位,鱼是所有日本人饮食生活中不可缺少的食物,占日本人均动物性蛋白质摄取量的40%以上。日本的渔业主要以满足国内水产品食用需求为主,人均消费量70kg,居于世界前列,占到全球对鱼类产品需求量的10%左右。作为世界上最重要的水产品消费国,受日本渔业持续衰退的影响,日本水产品自给率约为55%,多年来依赖大量进口,成为世界第一大水产品进口国。日本通过国际贸易保持了市场的供需平衡。

(2)养、捕、加并举,提高价值。渔业是日本海洋经济的重要组成部分,海洋捕捞是日本渔业的主导产业。二战结束后,日本大力发展远洋渔业,随着200海里专属经济区制度的实施,加上1973年爆发的石油危机,使日本远洋渔业受到沉重打击。从上世纪70、80年代起,近海渔业开始增长,成为日本捕捞业的重心。日本的渔业产量在1984年达到最高值1282万吨。因资源衰退及从业人员减少且高龄化,1989年开始渔业产量连续减产。近年渔业总产量降到了500万吨。

为满足日本国内需要,补充捕捞量的不足,日本大力发展海水养殖业,养殖产量近年来一直维持在120万吨以上,海水养殖主要品种为鳎鱼、真鲷、虾夷扇贝、牡蛎、海带、裙带菜、紫菜,以及牙鲆、河鲀、真竹荚鱼、日本对虾以及珍珠母贝等。同时发展起来的水产品加工业,水产品加工技术和方式多样,主要有盐藏品、干制品、鱼肉调味品、冷冻食品、油脂与饲料、冷冻生鲜品、罐制品等,产量很大,年食用品加工总量为210-250万吨^[8]。

(3)大力发展栽培渔业。日本有比较完善的增殖放流体制。日本每年放流增殖的是洄游小、固着性大的鲑、真鲷、黑鲷、鲆鲽、日本对虾、梭子蟹、鲍鱼以及海胆等鱼礁性品种,近年来,放流种

苗均在50亿尾以上。日本重视对天然海底藻场的保护和恢复,也是较早开展人工鱼礁建设的国家之一,鱼礁设置、水生动植物的增殖场、沿岸渔场保全等3项公共事业,由中央政府每年下达计划,给予财政补助,由农林水产部和都、道、府、县执行。

(4)渔业改革和新农政战略。1996年,日本批准加入《联合国海洋法公约》,随之导入TAC制度和出口规制制度。2000年中川昭一就任日本农林水产大臣后,在小泉政府策划的“全球化战略”指导下,启动了“21世纪新农政战略”,该战略主旨是制定国际化战略、强化国内农业(包括渔业)体制、提高食品质量。2001年,日本制定了《水产基本法》,开展了资源恢复计划,并导入渔获努力量的总体规制(TAE)制度。日本的渔业改革,以资源管理和环境保护为前提,进行渔业结构改革;培养渔业中坚人才,构筑具有国际竞争力的渔业经营体;生产者和消费者共同努力,促进流通和销售合理化发展;充分利用WTO和FTA(自由贸易协定)谈判的平台,促进水产品贸易发展,使日本保持了世界渔业强国的地位。

2.3 挪威渔业强国——工业养殖模式

挪威人口仅为448万人,但年渔获量高达200多万吨,位居国际水产品贸易前2位,世界渔获量前10名。一个地理上的小国之所以能成为渔业强国,主要原因在于其工业化养殖具有突出优势。

(1)三文鱼的全球策略。作为全球最大的大西洋三文鱼生产国,挪威向全球150多个国家出口海产品,最大的出口目的国是法国和俄罗斯,中国则是挪威出口量增长最快的国家。挪威的三文鱼供应量占全球市场份额逾50%。挪威水产养殖产量年均增长近25%,2010年水产养殖产量达到270万吨,海产品出口总金额达538亿挪威克朗(约90亿美元),其中三文鱼和鳟鱼出口值占62%。

(2)质量安全策略。挪威坚定地致力于食品安全及环境可持续发展,海产品以美味、健康、安全著称于世,拥有完善的海产品安全保障体系,采取公开透明的方式管理所有的安全信息,可追溯性和透明性是挪威海产品安全管理体系特点。基于极其严格的质量标准监控体系,为挪威赢得

了广阔的全球市场。

(3)捕捞控制与养殖许可制度。挪威建立了完备的渔业管理机构和全面的法规体系。1964年挪威建立渔业部,是世界上最早为渔业设立专门行政部门的国家。挪威对捕捞渔业实行“投入控制+产出控制”制度,产出控制是总可捕量制度(TAC)下的配额捕捞。由于TAC制度容易造成竞争性捕捞,又逐渐引入IQ(个别配额)和ITQ(可转让个别配额)制度。

此外,挪威实施养殖许可证制度。综合考虑市场、自然资源和环境等因素后,对养殖场的建立设置条件限制,同时对养殖容量进行调控。原则上一张许可证的年产量上限为780吨。以防止盲目扩大生产规模,保证市场供给。

(4)科技进步应用战略。挪威的工厂化养殖依靠科技进步保持渔业的持续增长,建立精准化养殖模式。养殖初始,制订保存亲鱼的DNA记录,开发疫苗,降低鱼病死亡率,用疫苗防控病害。在标准化的种苗培育、机械化的网箱养殖、全自动控制的投喂系统、水下自动监控系统和报警系统等方面,引入科技成果,实现了自动化加工生产线、自动化运输,完备的储藏、运输及配送系统。上世纪80年代,挪威养殖遭受冷水弧菌病、疥疮病等病害,大量使用抗生素。1987年全国养鱼使用抗菌素达48.5吨,同期三文鱼的产量在4.6万吨左右。挪威政府鼓励研究部门和企业研发疫苗预防疾病,各种疫苗能混合注射,一次注射终生免疫。免疫后三文鱼的死亡率可控在5%以下。近几年挪威水产养殖使用的抗生素总量不到1吨。使用疫苗预防病害使挪威保持了世界养殖的领先地位。

3 不同渔业国家强国的经验启示

由此可见,自然环境、资源禀赋、地缘经济、社会制度、文化背景以及国家战略决定了一个国家的渔业发展模式,探索出各自特色的渔业发展经验。这些经验对于我国发展渔业有着积极的借鉴意义。

(1)因地因时选择优势发展路径。前苏联是当代渔业强国,其渔业规模、产业国际贡献、渔业科技进步和组织化程度都比较高,以大型渔船游弋在三大洋捕捞,曾称雄世界渔业;日本是二战后崛起的以水产品食用供给为目的渔业大国,奉

行捕捞、养殖、加工“三业并进”方式,推动日本渔业工业化进程,日本现在还是世界最大的贸易需求国。挪威是欧盟中因渔业特色产业闻名于世,以全球客户为目标,发展高品质、高产值、高技术的高端水产养殖,在日本和中国市场占重要地位。秘鲁是工业化捕鱼国家,蕴藏丰富的渔业资源,发达的鱼粉、鱼油工业化生产,成为世界畜、渔产业动物蛋白源的主要国家。这些国家因地、因时选择优势发展,各领风骚。

(2)从自然优势到创造优势。根据国家地理环境,因地制宜,选择合适的渔业战略路径和适合国情的强国之路。秘鲁拥有得天独厚的海域环境和富饶的秘鲁鳀鱼和沙丁鱼资源,把渔业资源优势转化为渔业强国的基础优势。但仅仅利用自然优势还不够,还要依据政治、经济、社会、技术、制度、文化等生产可能条件,注意发展的边界条件,创造优势来策划渔业发展强国战略。

(3)从国内资源到全球视野。早期的捕捞渔业强国都放眼于世界渔业资源的开发和利用。前苏联为了冷战需要,远洋渔业船队视同“第二海军”。日本为弥补国内市场食用鱼缺口,全球平衡。挪威以满足全球家庭餐桌为战略,养殖高价值三文鱼。

(4)从负责任渔业到包容性增长。在协调的环境中持续开发利用渔业资源,不损害生态系统资源,确保质量安全,发展加工业,增加水产品附加值。全球传统的渔业捕捞物种70%以上均出现过渡捕捞,严格控制捕捞,减少渔业资源衰竭,捕捞渔业正朝着“负责任、可持续”的要求发展。水产养殖已经迈上“集约、安全”的技术路线。负责任渔业包容性增长也已成为所有渔业强国的共识与实践。

4 我国渔业大国发展方向与策略

当前,我国渔业处于一个高位发展的空间,面临的主要矛盾是日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,解决这个主要矛盾的根本途径,依然是发展生产力。今后一段时期,我国渔业发展要继续改革创新,解放生产力、发展生产力,可持续地、科学地提高生产全要素效率,保持水产品有效供给,保持渔业经济增长。

4.1 更加重视增加供给以补充需求

水产品是我国重要的动物蛋白来源之一。

中国要成为名副其实的渔业大国,首先要不断满足国内水产品食用的需求,为食品供给做出积极贡献^[9]。随着我国社会经济的发展,人们对营养、健康、安全的水产品需求持续增长。我国是人口大国,更加重视国内水产品的有效供给,是首要任务。

4.2 更加重视推进产业技术再革命

以高新技术为特征的产业技术再革命是渔业发展的趋势之一^[10]。新世纪以来,渔业生物工程技术广泛应用,成为影响未来渔业产量、品种、种质的重要因素。常规育种和生物技术结合育成新品种或新品系,成为高产大面积推广品种。利用生物工程技术来控制、改良传统的水产养殖技术方式、模式和结构,渔业生产将发生根本性的改变。

产业技术革命也对我国水产养殖发展带来新的机遇,在国内有限的水域中创造更多的水产品供给,在工业化进程的背景下提供更加低碳^[11]、环保、安全的食用水产品。

4.3 更加重视开发利用渔业健康水资源

渔业水资源是渔业生产的基础。我国渔业将进入水资源短缺时期,河流湖泊的水域、跨界的内陆水域由于水资源的多用途以及对清洁水资源的珍惜重视,导致共享性水资源重新进行水体分配,可供渔业的水域将受限。

行业、产业之间的水资源竞争客观存在。饮用水的局部短缺,争夺渔业水域。水库湖泊等封闭的水体,由于高密度养殖,水体富营养化。我国80%江河湖泊受到不同程度的污染,超过渔业水质标准的河段长度为5000多公里。

此外,生态保护呼声日益高涨,绿色保护运动风靡。我国对深海生态脆弱区域,珊瑚礁区等设立一系列海洋保护区,有数百万平方公里水域和湿地设定在自然状态,以利于自然生命系统的养护。

由于我国渔业水资源形势处于严峻的情况,必须在注重水产资源扩大同时,更加注重渔业水资源、水空间利用;从注重渔业生物体健康到更加注重水体资源健康。

4.4 更加重视渔业资源全球市场配置

利用海洋法和国际双边关系,积极开拓国外

渔业资源,扩大和补充国内日益紧张的渔业水域空间,发展公海捕鱼、南极渔业和海外基地渔业,尤其是要通过外交、外经、外贸、外援等途径发展水产养殖,把中国先进的养殖技术、模式和经验进行推广、融合、创造,为世界水产养殖繁荣做积极贡献。

渔业国际贸易是 WTO 体系倍受关注的焦点之一。中国加入 WTO,关税降低,使中国市场拥有更多的国外水产品,但渔业国际贸易面对技术壁垒、绿色壁垒和汇率波动^[12]。新阶段,我国要充分利用国际国内两种渔业资源,两个渔业市场,从战略上统筹我国渔业全球市场资源配置。

今后,渔业依然是我国谋取食物的重要领域之一,渔业的功能将扩展为“蛋白食粮-保健药用-工业原料-休闲经济”等多维空间。这些空间的增长支撑着渔业发展不衰。我国渔业必须继续坚持对内改革、对外开放的方针,加大对国外资源的利用和全球市场配置,抓住国际金融危机、经济调整的机遇,走符合中国特色社会主义市场经济的道路。

参考文献:

- [1] FAO. 世界渔业和水产养殖状况 2010[R]. 罗马: 2010.
[2] FAO. 世界渔业和水产养殖状况 2008[R]. 罗马:

2008.

- [3] 孙英威,董峻. 我国坚持“以养为主”战略成为世界渔业生产大国 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/politics/2009-08/12/content_11867008.htm, 2009-8-12/2012-01-05.
[4] 牛盾. 中国的渔业 [EB/OL]. <http://www.21food.cn/html/news/35/542533.htm>, 2010-02-02/2012-01-05.
[5] 林光纪. 渔业物品与资源[M]. 北京: 农业出版社, 2009.
[6] 韩兴勇. 中国渔业经济发展理论研究[M]. 上海科学普及出版社, 2004.
[7] 孙永红, 高乐华. 我国水产品出口发展战略研究[J]. 中国渔业经济, 2010(6): 104.
[8] 叶勇, 常清秀, 陈栋燕. 中日水产品流通结构比较分析[J]. 中国渔业经济, 2011(1): 129.
[9] 于会娟, 韩立民. 渔业生产中的不确定性分析[J]. 中国渔业经济, 2011(1): 107.
[10] 方松. 现代渔业科技发展的基本建设需求分析[J]. 中国渔业经济, 2011(1): 124.
[11] 董双林, 罗福凯. 鱼类养殖企业碳排放及其产污程度的比较分析[J]. 中国渔业经济, 2010(6): 38.
[12] 王世表, 宋恽, 李平. 我国渔业资源现状与可持续发展对策[J]. 中国渔业经济, 2006(1): 24.

(编辑:刘勤/校对:周雨思)

Analysis on Development Mode and Strategy of Chinese Fisheries

LIN Guang-ji

(Department of Fishery and Ocean of Fujian Province, Fuzhou 350003)

Abstract: As a top fishery country, China has made remarkable achievements, but at the same time is facing development bottlenecks. From analysis on strategic mode from Peru, Japan, Norway and other major advanced fishery nations, summarization of their successful experience was made. In view of the current development stage characteristics of Chinese fishery, the development mode and strategy was put forward, which is to increase supply to supplement the demand, pay more attention to advance industrial technology revolution, attach more importance to the conservation of fishery resources and world market distribution of fishery resources.

Key words: China fisheries; Development mode; Fisheries strategy